

<https://doi.org/10.30853/manuscript.2019.11.4>

Бурнашева Наталия Ивановна

**СТАНОВЛЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ МЕЛКОГО КРЕДИТА В ЯКУТИИ В РУСЛЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ АГРОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ (1911-1914 ГГ.)**

В статье рассматривается значение агрономических мероприятий, предпринятых в начале XX века Департаментом земледелия России в целях подъема сельскохозяйственного производства в стране. Показано, что осуществление мероприятий на территории Якутии положительным образом сказалось на становлении учреждений мелкого кредита в дореволюционный период. Практическими результатами осуществления агрономических мероприятий на территории Якутской области стали создание инспекции мелкого кредита, а также организация первых кредитных товариществ в среде сельских крестьянских хозяйств.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/9/2019/11/4.html](http://www.gramota.net/materials/9/2019/11/4.html)

Источник

**Манускрипт**

Тамбов: Грамота, 2019. Том 12. Выпуск 11. С. 26-29. ISSN 2618-9690.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/9.html](http://www.gramota.net/editions/9.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/9/2019/11/](http://www.gramota.net/materials/9/2019/11/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hist@gramota.net](mailto:hist@gramota.net)

УДК 94(571)

Дата поступления рукописи: 10.08.2019

<https://doi.org/10.30853/manuscript.2019.11.4>

*В статье рассматривается значение агрономических мероприятий, предпринятых в начале XX века Департаментом земледелия России в целях подъема сельскохозяйственного производства в стране. Показано, что осуществление мероприятий на территории Якутии положительным образом сказалось на становлении учреждений мелкого кредита в дореволюционный период. Практическими результатами осуществления агрономических мероприятий на территории Якутской области стали создание инспекции мелкого кредита, а также организация первых кредитных товариществ в среде сельских крестьянских хозяйств.*

*Ключевые слова и фразы:* мелкий кредит; агрономические мероприятия; кредитное товарищество; вспомогательные кассы; сельское хозяйство Якутии.

**Бурнашева Наталия Ивановна**, д.и.н.

*Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера*

*Сибирского отделения Российской академии наук, г. Якутск*

*n\_burnasheva@mail.ru*

### **СТАНОВЛЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ МЕЛКОГО КРЕДИТА В ЯКУТИИ В РУСЛЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ АГРОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ (1911-1914 ГГ.)**

Вопросы организации кредитования мелких товаропроизводителей в сельском хозяйстве не теряют своей **актуальности** и в современных условиях. **Целью** исследования является изучение исторического опыта становления мелкого кредита в экономических условиях Якутии в начале XX века. **Научная новизна** исследования связана с рассмотрением деятельности учреждений мелкого кредита Якутской области в период осуществления агрономических мероприятий в областях и губерниях Азиатской России, предпринятых царским правительством в 1910-1914 гг. Современные российские исследователи посвятили немало работ различным аспектам развития мелкого кредита в начале XX в. Вызывают большой интерес работы, в которых раскрываются особенности развития мелкого кредита в различных областях и губерниях дореволюционной России [3; 4]. В последние годы исследователи все чаще обращают внимание на проблемы модернизации сельскохозяйственного производства в дореволюционной России, в русле которой происходили изменения и в деятельности учреждений мелкого кредита [5; 7; 11].

В начале XX в. в экономике России уже довольно явно стали проявляться позитивные сдвиги, вызванные Великой Крестьянской реформой 1861 г. Одновременно они обнажили и насущные проблемы отечественного сельского хозяйства, выразившиеся в технической слабости, низком уровне производительности труда, урожайности культур, продуктивности животноводства и в отсталой агротехнике. Перелому в аграрной политике правительства способствовала столыпинская реформа, запустившая механизм, способствующий интенсификации сельскохозяйственного производства [10, с. 14, 30]. Одним из направлений деятельности правительства страны по осуществлению агротехнологических преобразований являлась задача просвещения крестьян «показательным примером элементарного агрономического знания», а также содействия им «в легком и доступном приобретении улучшенных средств и орудий производства» [1, с. I]. В 1913 г. на проведение агрономических мероприятий по улучшению культуры сельскохозяйственного производства было затрачено до 16 млн руб. земских средств и 29,4 млн руб. средств по линии Департамента земледелия России [Там же]. Для перевода мелких крестьянских хозяйств «в лучшее культурное состояние» правительством планировалось создание широкой сети сельскохозяйственных опытных учреждений, открытие сельскохозяйственных учебных заведений, начиная с высшей школы – по подготовке специалистов, обладающих всесторонними научными знаниями, и кончая низшей, распространяющей практические навыки и умения. Передовые агрономические знания, путем организации бесед, чтений, курсов, всевозможных показательных мероприятий, распространением популярной сельскохозяйственной литературы, предстояло «широким потоком влить в толщу сельского населения». Другой, не менее важной задачей развития хозяйственной жизни в стране правительство считало повышение доступности приобретения крестьянами сельскохозяйственных орудий, машин, качественных семян и удобрений. Этого можно было достичь путем распространения сети сельскохозяйственных складов и их отделений, принадлежащих местным общественным учреждениям или кооперативным организациям. Причем облегчение в снабжении техникой заключалось не только в предоставлении таких льготных условий для приобретения товара, как кредит, заготовительные или даже пониженные цены, но и в приближении к населению точек продажи сельскохозяйственного оборудования. Так, сельскохозяйственные склады должны были представлять собой центры, где покупатель, без большой затраты труда и времени, после предварительного ознакомления и получения надлежащих объяснений мог бы приобрести необходимые ему товары, «действительно соответствующие целям улучшения хозяйства и притом в наибольшей мере подходящие к условиям и потребностям данной местности» [Там же, с. 48].

Практическая реализация агрономических мероприятий правительства должна была опереться на устойчивую систему мелкого кредитования сельского населения, а наиболее эффективным путем осуществления

в России широких агрономических мероприятий было признано развитие сельскохозяйственного кредита во всех его видах и формах. На агрономические службы на местах была возложена задача «насаждения мелкого кредита в деревне» [Там же, с. 49]. Такое пристальное внимание государства к развитию кредитных отношений способствовало тому, что в начале XX в. в России стал наблюдаться количественный рост и финансовое укрепление учреждений мелкого кредита. К 1 января 1914 г. число учреждений мелкого кредита превысило 13 тыс., а численность членов в них – 10 млн, причем подавляющая часть этих учреждений являлись сельскими [10, с. 39].

Первые учреждения мелкого кредита в Якутской области начали свою деятельность еще в 60-е гг. XIX в. в крестьянских обществах Олекминского округа [2, с. 118]. Создавались они в форме сословных вспомогательных касс, их основной капитал формировался, главным образом, за счет отчислений процентов из прибылей, получаемых сельскими общинами за отбывание почтовой и «обывательской гоньбы», или средств, отчисляемых обществам за поставку мяса, масла и доставку тяжестей приисковым компаниям. Якутское областное правление содействовало и вело учет вспомогательных касс, действовавших на территории области вспомогательных касс. По данным областной администрации, по состоянию на 1 января 1907 г. в Якутском округе осуществляли свою деятельность – 12, в Олекминском – 9, Вилуйском – 4, Верхоянском – 12 вспомогательных касс. Всего было зарегистрировано 37 действующих касс. Через кассы населению было выдано в ссуды значительное количество денежных средств. В Якутском округе они составили – 6595 руб., в Вилуйском – 1947 руб., в Верхоянском – 1330 руб., в Колымском – 2025 руб. Всего в ссуды было выдано 11 897 руб. Вместе с тем из года в год росли и недоимки по ссудам, например, по Якутской области на январь 1907 г. сумма недоимок населения перед вспомогательными кассами составила 30 441 руб. [8, д. 541, л. 149, 150, 152]. Помимо вспомогательных касс, во второй половине XIX в. в Якутской области получили большое распространение ссудо-сберегательные кассы. Как правило, они осуществляли свою деятельность на средства, вырученные от продажи хлеба с общественных запасок, или на пожертвования благотворителей.

Деятельность учреждений мелкого кредита регулировалась и поддерживалась Якутским областным правлением. В 1881 г. было получено официальное разрешение на открытие Ссудной кассы якутов, действующей при областной администрации. Ее Устав был высочайше утвержден 20 ноября 1881 г. Касса была создана для вспомоществования якутам «в случаях физических бедствий, для поддержания и развития их домашнего хозяйства и промышленности, а также для выдачи беднейшим из них безвозвратных пособий». При этом она получила право выдавать ссуды и безвозвратные пособия «исключительно якутам и преимущественно тем из них, которые будут нуждаться в оных для продовольствия» [13, с. 1]. Все мероприятия, осуществляемые Якутским областным правлением во второй половине XIX в. по поддержке и распространению деятельности учреждений мелкого кредита, были основаны на требованиях Положений о вспомогательных и сберегательных кассах государственных крестьян, утвержденных Министерством государственных имуществ 7 марта 1840 г. Этим обстоятельством объяснялась становившаяся в конце XIX в. все более очевидной низкая эффективность деятельности учреждений мелкого кредита в Якутской области. Положения 1840 г. уже не соответствовали уровню экономического развития и стали тормозить дальнейшее развитие кредитных отношений в крае. В 1895 г. губернатором Якутской области В. Н. Скрыпицыным (1892-1903 гг.), в целях улучшения деятельности кассы якутов, а также повышения ее доступности для сельского населения в Министерстве внутренних дел России были направлены предложения по преобразованию ссудной кассы якутов и проект Устава ссудных касс Якутской области [8, д. 541, л. 149-187]. Но несмотря на меры, принимаемые областной администрацией по поддержке работы существующих касс, финансовое состояние учреждений мелкого кредита в Якутской области стало постепенно ухудшаться. Осенью 1912 г. вопрос о положении учреждений мелкого кредита стал предметом обсуждения Якутского областного инородческого съезда. По итогам рассмотрения данного вопроса депутацией съезда была подготовлена специальная записка министру финансов России В. Н. Коковцеву. В ней указывалось на крайне низкий уровень развития мелкого кредита в Якутской области, который уже совершенно не оправдывал своего назначения и не отвечал современным экономическим условиям. Основной причиной этого была названа устаревшая законодательно-нормативная основа деятельности кредитных учреждений [6, с. 61-63]. При этом депутаты отметили, что недоступность мелкого кредита для основной массы сельского населения усугубляет бедственное состояние людей, вынуждая их обращаться за кредитами к ростовщикам под высокие проценты, доходящие порой до 100%.

По замыслам царского правительства, одной из мер, которая могла бы изменить ситуацию с мелким кредитованием в регионах страны, мог стать комплексный подход к развитию сельского хозяйства на основе реализации агрономических мероприятий. Их осуществление на территории Якутской области открывало для областной администрации новые возможности сделать первые практические шаги по изменению ситуации в деле развития кредитных отношений в крае. Общие положения плана по организации агрономической помощи населению в заселяемых местностях Азиатской России, разработанные Департаментом земледелия, Главным управлением землеустройства и земледелия России, были направлены Иркутскому генерал-губернатору предписанием от 27 ноября 1910 г. В соответствии с реализацией данного плана, в 1911 г. в Якутской области была открыта должность Правительственного агронома Якутской области, на которую был утвержден М. П. Скадченко. Одним из направлений деятельности агрономической организации, образованной в Якутии, было развитие мелкого кредита. Согласно инструкции по руководству мероприятиями, в частности, указывалось, что в помощь сельским хозяевам по наращиванию их оборотных средств инструкторы агрономической организации должны знакомить население с правилами устройства учреждений мелкого кредита, кредитных товариществ, ссудо-сберегательных товариществ, стараться разъяснить все возникающие

вопросы по их организации. По приглашению Правлений кредитных учреждений агрономическая служба обязана была оказывать им помощь в составлении расчетов, смет и отчетов по деятельности [12, с. 17].

Якутским областным агрономическим совещанием задачи организации мелкого кредита в Якутской области впервые были рассмотрены на заседании от 27 апреля 1912 г., состоявшемся под председательством губернатора области И. И. Крафта. На совещании было доложено о специальном сообщении, полученном от Иркутского генерал-губернатора, в котором содержались рекомендации о необходимости организации мелкого кредита для нужд сельского населения. В письме была высказана необходимость «сочетания агрономической организации в деле распространения мелкого кредита», что объяснялось тесной связью экономических вопросов с оборотным капиталом и с затратами на оборудование сельского хозяйства. Начальник края рекомендовал вынести вопрос о развитии мелкого кредита на обсуждение Областного агрономического совещания «на предмет выработки оснований к объединению названных организаций». Такое объединение могло произойти путем устройства при сельских учреждениях мелкого кредита, устройства показательных участков, зернохранилищ, прокатных станций и случных пунктов. Генерал-губернатор предлагал также обсудить вопрос об издании доступного для сельского населения печатного органа по вопросам сельского хозяйства и мелкого кредита [Там же, с. 291-292]. Вместе с тем было очевидным, что сотрудники областной агрономической организации не в состоянии были оказывать консультативную помощь всем хозяйствам. В связи с этим возник вопрос об учреждении в различных округах и пунктах области значительного количества мелкорайонных сельскохозяйственных обществ, которые могли бы сделать агрономическую помощь достоянием широких масс населения. Общества могли служить опорными пунктами, при посредстве которых агрономическая организация могла бы получить возможность распространять сельскохозяйственные знания среди отдельных хозяев, проводить совместные мероприятия по закупке семенного материала, орудий труда и сельскохозяйственных машин, играть роль культурно-просветительного центра [2, с. 160].

Деятельность областной агрономической организации внесла планомерность и целенаправленность в работу учреждений мелкого кредита в Якутской области. Одним из первых мероприятий областного агронома, на которые были направлены его усилия, была организация кредитного товарищества в селении Марха, расположенном под г. Якутском [12, с. 66]. Повышенное внимание к образованию этого кредитного кооператива объяснялось тем, что товарищество являлось, по существу, первым крупным кооперативным учреждением мелкого кредита в Якутии, призванным объединить сельские крестьянские хозяйства. В связи с этим товарищество создавалось под пристальным вниманием областной администрации и должно было иметь показательный характер. Организационный период создания кредитного товарищества растянулся с 1911 по 1914 гг. [9, д. 24, л. 6-9]. В эти же годы началась работа по организации кредитных товариществ в Ботурусском, Мегинском улусах и Олекминском округе [Там же, д. 1, л. 1-3, д. 21, л. 1]. В августе 1913 г. на территории Якутской области было проведено обследование учреждений мелкого кредита ревизором Главного управления по делам мелкого кредита Министерства финансов России В. С. Филатовым и инспектором того же ведомства И. П. Яковлевым. По итогам работы ими был сделан вывод о том, что для обеспечения свободного доступа к пользованию кредитами рядовых хозяев, расширения площади землепользования и снабжения населения современными машинами и орудиями Якутской области требовался дальнейший прилив капиталов. На итоговом совещании по результатам работы представителей министерства финансов было принято решение об учреждении самостоятельной инспекции мелкого кредита в г. Якутске [6, с. 63]. Необходимость образования органа по регулированию и централизации управления учреждениями мелкого кредита объяснялась желанием поставить развитие кредитного дела в Якутской области на более высокий уровень и придать ему систематический характер. Летом 1914 г. такая инспекция была создана в г. Якутске, инспектором был назначен местный уроженец П. С. Попов. Образование официального органа – инспекции по делам мелкого кредита при Иркутском отделении Государственного банка – оказало существенное влияние на дальнейшее развитие мелкого кредита в Якутской области, придало всей работе более целенаправленный характер [8, д. 7302, л. 11 об.].

Создаваемые кредитные товарищества становились, по существу, посредниками Государственного банка по распространению ссуд среди крестьян, способствуя развитию в крае товарно-денежных и рыночных отношений. Постепенно учреждения мелкого кредита стали все более укреплять свои позиции в хозяйственной жизни Якутии, способствуя развитию сельскохозяйственного производства. Возросшая заинтересованность крестьян в кредитах свидетельствовала о том, что крестьянские хозяйства в этот период приобретали черты товарности и стремления к рынку. Несмотря на то, что в Якутской области кредитная кооперация проходила первые шаги в своем становлении, организация и деятельность кооперативных кредитных товариществ открывала перед якутскими хозяйствами перспективы роста и развития. Кредитные кооперативы активно направляли свою деятельность на внедрение в сельское хозяйство Якутии современной техники, устройство племенных пунктов и зерноочистительных станций.

**Таким образом,** находившиеся в кризисном состоянии учреждения мелкого кредита в Якутии обрели новые возможности для развития в годы, когда в Якутской области была введена должность областного правительственного агронома и создана агрономическая служба. Усилиями агрономической организации, при поддержке областного управления среди мероприятий, развернувшихся в Якутии по агрономическому просвещению, созданию опытных сельскохозяйственных пунктов, открытию сельскохозяйственного склада, значительное внимание стало уделяться развитию мелкого кредита. Практическими результатами являлись организация инспекции мелкого кредита, а также начало целенаправленной работы по организации среди крестьянских хозяйств первых кредитных и ссудо-сберегательных товариществ.

## Список источников

1. **Агрономическая помощь в России** / под ред. В. В. Морачевского. П.: Изд-е Деп. земледелия, 1914. V+653 с.
2. **Бурнашева Н. И.** Кооперация в социально-экономическом развитии Якутии (1870-1980-е гг.). М.: Изд-во МБА, 2011. 368 с.
3. **Васильев Я. А.** Учреждения мелкого кредита Новгородской губернии (вторая половина XIX – начало XX в.) // Вестник Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого. 2009. № 51. С. 8-10.
4. **Иващенко Ю. В.** Значение сословных учреждений мелкого кредита для развития аграрного капитализма в Ставропольской губернии // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2009. № S11. С. 38-41.
5. **Карташова М. В.** Главное управление землеустройства и земледелия и развитие кустарных промыслов на Востоке России в начале XX в. // Российская история. 2018. № 2. С. 35-40.
6. **Ковлеков С. И.** В. В. Никифоров и съезд якутов 1912 года. Якутск: ИГИ АН РС(Я), 1996. 88 с.
7. **Лубков А. В.** Солидарная экономика. Кооперативная модернизация России (1907-1914 гг.). М.: МПГУ, 2019. 272 с.
8. **Национальный архив Республики Саха (Якутия) (НАРС (Я)).** Ф. 12-и. Оп. 2.
9. **НАРС (Я).** Ф. 576-и. Оп. 2.
10. **Роголина Н. Л.** Власть и аграрные реформы в России XX века. М.: Энциклопедия российских деревень, 2010. 256 с.
11. **Соловьев А. А., Иванов А. А., Еремеев Р. В.** Агрономическая служба в Марийском крае в конце XIX – начале XX веков: становление и развитие // Вестник Академии наук Республики Башкортостан. 2019. Т. 30. № 1 (93). С. 27-36.
12. **Труды Якутского областного агрономического совещания за 1911-1914 гг.** Якутск: Областная типография, 1915. 356 с.
13. **Устав о ссудной кассе якутов Якутской области.** Якутск: Типография Якутского областного правления, 1899. 8 с.

**FORMATION OF YAKUTIA SMALL CREDIT INSTITUTIONS  
IN THE COURSE OF IMPLEMENTATION OF THE GOVERNMENT AGRONOMIC MEASURES (1911-1914)**

**Burnasheva Nataliya Ivanovna**, Doctor in History  
*Institute for the Humanities Research and Indigenous Studies of the North  
of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences, Yakutsk  
n\_burnasheva@mail.ru*

The article examines the role of agronomic measures taken at the beginning of the XX century by the Department of Agriculture of the Russian Empire to raise the level of agricultural production in the country. It is shown that the implemented measures had a positive impact on the formation of small credit institutions in pre-revolutionary Yakutia. The realized agronomic measures resulted in the establishment of a small credit inspectorate and the first peasant credit partnerships within Yakutia's territory.

*Key words and phrases:* small credit; agronomic measures; credit partnership; mutual aid fund; Yakutia's agriculture.

УДК 94(470)

Дата поступления рукописи: 25.09.2019

<https://doi.org/10.30853/manuscript.2019.11.5>

*В статье автор предпринял попытку показать роль государственной переселенческой политики в реализации целей по защите интересов страны на восточной окраине в течение полутора вековой истории. В процессе сравнительного анализа переселенческой политики, реализуемой в дореволюционный и советский периоды на Дальнем Востоке, выявлена преемственность, ее общие и отличительные характеристики в социально-историческом аспекте. Показаны изменения государственной переселенческой политики современной России и их негативные последствия, влияющие на наращивание демографического потенциала и формирование постоянного населения на Дальнем Востоке.*

*Ключевые слова и фразы:* история; заселение; Дальний Восток; Российская империя; СССР; Российская Федерация; население; анализ; государственная политика.

**Васильченко Олег Алексеевич**, д.и.н., доцент

*Амурский гуманитарно-педагогический государственный университет, г. Комсомольск-на-Амуре  
sfknagtu@mail.ru*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ  
В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XXI ВЕКА: СОЦИАЛЬНО-ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Полтора века тому назад Дальний Восток стал частью Российской империи, которая во внешнеполитическом соперничестве с Англией, США, Францией, а также с соседними азиатскими странами (Китай, Корея, Япония) продемонстрировала умение защитить свои государственные интересы. опередив всех, она смогла в короткий срок заселить эту территорию своим восточнославянским населением и установить свою восточную границу. Дальний Восток использовался как запасной «земельный фонд» для обезземелившихся крестьян в результате столыпинской реформы.

Залогом успешного решения внутренних и внешних задач стала государственная переселенческая политика, которая при всех ее издержках была выверенной и результативной.