

<https://doi.org/10.30853/manuscript.2019.11.35>

Руднева Елена Леонидовна

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК СПОСОБЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАСТИ**

В статье представлен анализ особенностей государственной и социальной политики как способов реализации властью своей социальной ответственности, проведенный на основе философских и политических исследований, посвященных проблемам экспликации государственной и социальной политики. Раскрыто содержание государственной политики в различных политических средах. Выявлены способы формирования приоритетов государственной и социальной политики для разных политических режимов. Определено место нравственной компоненты в оценке социальной ответственности власти при реализации социальной политики.

Проанализированы некоторые действия представителей власти с позиции социальной ответственности.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/9/2019/11/35.html

Источник

Манускрипт

Тамбов: Грамота, 2019. Том 12. Выпуск 11. С. 188-191. ISSN 2618-9690.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/9.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/9/2019/11/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

Список источников

1. Воробьев Г. А., Кумыков А. М., Пусько В. С., Агапова Е. А. Идеология и практика демонстративного потребления в России в условиях архаизации массового сознания // Гуманитарий Юга России. 2019. Т. 8 (38). № 4. С. 90-101.
2. Емелин В. А. Идентичность в информационном обществе. М.: Канон+, РООИ «Реабилитация», 2017. 360 с.
3. Ларина Е. С., Овчинский В. С. Криминал будущего уже здесь. М.: Книжный мир, 2018. 512 с.
4. Левикова С. И. Две модели динамики ценностей культуры (на примере молодежной субкультуры) // Вопросы философии. 2006. № 4. С. 71-79.
5. Леонгард Г. Технологии против человека / пер. с англ. М.: АСТ, 2018. 320 с.
6. Мир человека: неопределенность как вызов / отв. ред. Г. Л. Белкина; ред.-сост. М. И. Фролова; предисл. С. Н. Корсакова и М. И. Фроловой. М.: ЛЕНАНД, 2019. 520 с.
7. Спирина Э. М. Закрученность спирали ценностей // Мир человека: неопределенность как вызов / отв. ред. Г. Л. Белкина; ред.-сост. М. И. Фролова; предисл. С. Н. Корсакова и М. И. Фроловой. М.: ЛЕНАНД, 2019. С. 404-423.
8. Фролова М. И. Гуманистическая футурология Джона Нэсбитта // Мир человека: неопределенность как вызов / отв. ред. Г. Л. Белкина; ред.-сост. М. И. Фролова; предисл. С. Н. Корсакова и М. И. Фроловой. М.: ЛЕНАНД, 2019. С. 465-485.
9. Шанже Ж.-П., Коэн А. Материя и мышление. М. – Ижевск: Институт компьютерных исследований; НИЦ «Регулярная и хаотическая динамика», 2004. 216 с.
10. Шваб К., Дэвис Н. Технологии четвертой промышленной революции. М.: Эксмо, 2018. 320 с.
11. Шпитцер М. Антимозг / пер. с нем. А. Г. Гришина. М.: АСТ, 2014. 288 с.
12. Benedict R. Patterns of Culture. Boston – N. Y.: Houghton Mifflin Co, 1934. 290 p.

ETHICAL VALUES AS A PROTECTIVE SYSTEM OF CULTURE

Polikarpova Valentina Aleksandrovna, Doctor in Philosophy, Professor
Polikarpova Elena Vital'evna, Doctor in Philosophy, Associate Professor
Southern Federal University, Rostov-on-Don
vapolikarpova@sfsedu.ru; nellenele@gmail.com

The article discusses one of the essential aspects of the problem of the value foundations of a society and an individual – the place and role of basic ethical values in the context of dynamic social changes that accompany the development of high technologies. The study aims to justify the protective functions of ethical values in the modern culture. It is shown that ethical values included in the ethos of culture are both universal and culturally specific in nature and perform the following basic functions: 1) a universal regulator of development and application of potentially dangerous high technologies; 2) a selective mechanism for protecting cultural identity of a society and an individual; 3) the most important component of civilization planner.

Key words and phrases: ethical values; ethical universals; ethos of culture; technologies; system; identity; culture; civilization; planner.

УДК 1; 35.086.1

Дата поступления рукописи: 11.09.2019

<https://doi.org/10.30853/manuscript.2019.11.35>

В статье представлен анализ особенностей государственной и социальной политики как способов реализации властью своей социальной ответственности, проведенный на основе философских и политических исследований, посвященных проблемам экспликации государственной и социальной политики. Раскрыто содержание государственной политики в различных политических средах. Выявлены способы формирования приоритетов государственной и социальной политики для разных политических режимов. Определено место нравственной компоненты в оценке социальной ответственности власти при реализации социальной политики. Проанализированы некоторые действия представителей власти с позиции социальной ответственности.

Ключевые слова и фразы: власть; государственная политика; социальная политика; социальная ответственность; политические среды.

Руднева Елена Леонидовна

Национальный исследовательский Томский политехнический университет
elena0792@yandex.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК СПОСОБЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАСТИ

Введение

Социальная ответственность власти напрямую влияет на эффективность политики, проводимой в государстве. Она (ответственность) выражает именно интересы общества. Следовательно, благополучие населения, качество его жизни зависят от полноты ответственности власти, ее приоритета во властных действиях.

Научная новизна данного исследования обусловлена существующим в современном научном знании разрывом между практикой реализации социальной ответственности в политической среде и теоретическим осмыслением данного феномена: его роли в благополучии общества и механизмах реализации. Данный разрыв препятствует эффективной реализации интересов общества через проявление властью социальной ответственности.

Автор данной статьи видит ее **цель** в изучении и описании особенностей государственной и социальной политики, которые представляют собой способы реализации социальной ответственности власти.

Государственная политика как способ реализации социальной ответственности власти

Проявление ответственности власти через государственную политику связано с приоритетами политической среды, общественными интересами, ресурсными возможностями власти и ее управленческими способностями. Государственная политика приоритетно развивает социально-экономическую систему страны, ориентирована на реализацию общественно значимых задач. Приоритеты государственной политики основаны на ситуационных проблемах, а также стратегических целях (безопасность государства, обоснованное распределение благ, устойчивость государства). Политика государства реализуется с помощью управленческих, нормативно-правовых и финансово-экономических инструментов [7, с. 224]. Реализация властью такой всеобъемлющей политики возможна через использование имеющихся ресурсов (экономический, кадровый, правовой и др.).

Государственная политика может реализовываться властью на основе компромисса, который присущ демократическим политическим средам. Реализация политики государства в таких политических средах подразумевает согласие между властью и обществом о каналах коммуникации, закреплённых способах согласования мнений власти и общества о долгосрочных и краткосрочных стратегиях государства, приоритетах проводимой политики.

В политических средах с авторитарным или тоталитарным режимом реализация государственной политики связана с манипуляциями власти по отношению к обществу. Власть – почти всегда центр принятия решений, которые отражают скорее властные интересы, чем интересы общества. Кроме того, для таких сред может быть характерна политическая пропаганда как способ убедить общество в актуальности определенных проблем именно для него, навязать ему властную точку зрения о приоритетных проблемах. Таким образом, создается видимость согласия общества и власти о приоритетах проводимой государственной политики. Государственная политика – не всегда активность власти в решении всех насущных проблем общества.

Государственная политика – деятельность власти, обусловленная ценностями общества, «идейным духом» государства, личными интересами различных общественных групп (в том числе властных), правовыми особенностями региона, направленными, однако, на решение крупных государственных (общественных) задач [6, с. 29]. Формирование стратегии государственной политики и ее реализация во многом зависят от политического режима государства, способов выбора целей политики – продиктованы ли приоритеты политики «снизу», т.е. обществом или «сверху», т.е. навязаны властью. Кроме того, важно, как формируется управленческий состав реализации государственной политики. Важно, какими ресурсами обладает государство, в том числе кадровыми, финансово-экономическими, природными, международными дипломатическими и экономическими связями и другое. Важной в перспективе является поддержка обществом продекларированных властью целей государства [14, с. 57].

Государственная политика имеет ряд особенностей:

- ее реализация всегда основана на идеологии государства, его ценностях, провозглашаемых государственных принципах;
- высшая ступень власти всегда участвует в реализации государственной политики. Таким образом, она указывает на глобальность целей проводимой политики. Кроме того, участие власти подразумевает ее решающую роль в распределении кадровых ролей при реализации государственных программ;
- распределение обязанностей по реализации государственной политики между различными государственными институтами всех уровней;
- государственная политика формируется сообща: обществом и властью (в демократических политических средах) и властью и приближенными группами (в авторитарных и тоталитарных средах);
- политика государства приоритетно направлена на нивелирование последствий какой-либо отрицательной ситуации, проведение инноваций и компенсирование данных реформ, сохранение определенного позитивного положения;
- государственные приоритеты и программы всегда решают сложный комплекс задач. Даже сосредоточение основных сил государства на определенной проблеме предполагает, что ее решение поможет решить в перспективе другие задачи. Например, при поддержке предпринимательского сектора государство одновременно надеется пополнить государственную казну, решить проблему с рабочими местами для населения, укрепить свое конкурентное положение на международной арене.

Удовлетворение интересов общества властью через государственную политику связано с достижением следующих целей государственной политики:

- защита прав населения;
- создание условий для экономического и социального развития общества;
- удовлетворение потребностей общества различных уровней.

Таким образом, государственная политика представляет собой способ реализации социальной ответственности власти, так как направлена на удовлетворение приоритетных актуальных потребностей общества и упрочнение стабильного положения общества. Социальная ответственность власти проявляется властью через реализацию государственной политики, представляет собой своевременную активную деятельность властного субъекта по достижению целей общества. Государственная политика отвечает правилам, традициям, потребностям и ценностям населения. Власть понимает свою ответственность за формирование адекватной повестки государственной политики, которая отвечает интересам общества, удовлетворяет его потребности, а также учитывает интересы других государств. Однако сложным остается вопрос, можно ли считать

государственную политику, проводимую в тоталитарных и авторитарных средах, способом социальной ответственности, так как приоритеты политики определяет скорее субъект власти. По мнению автора данной работы, государственная политика в таких средах может считаться способом ответственности власти, так как она всегда направлена на удовлетворение базовых потребностей общества, несмотря на сопутствующие продекларированные властью цели политики.

Социальная политика как способ реализации социальной ответственности власти

Осуществление государственной политики возможно через социальную политику, которая является способом взаимодействия властного субъекта и общества в рамках политической среды. Она представляет собой направленность власти и общественных институтов на удовлетворение интересов различных социальных групп, учитывая их возрастные, психологические особенности, уровень социальной активности. Традиционно социальная политика ориентирована на защиту населения, которое нуждается в особом внимании и поддержке государства (многодетные, неполные семьи, люди с различной степенью инвалидности). Кроме того, необходимо отметить такое важное свойство социальной политики, как ее адресность: молодежная, пенсионная политика и другое. Социальная политика строится через согласование интересов объекта и субъекта власти, предоставление действенных механизмов защиты населения. Исследователь Е. Н. Демченко отмечает высокий потенциал социальной политики в отношениях органов власти и общества, он признает социальную политику неотъемлемым условием сотрудничества общества и власти [3, с. 84]. Возникновение термина «социальная политика» связано с идеей социального государства, которое направляет политические и социальные процессы в государстве [5, с. 109]. Философ П. Сорокин называл социальную политику наукой о счастье [11, с. 29]. Исследователь В. М. Капицын видел цель социальной политики в поиске властью универсальных алгоритмов для гармонизации жизни общества [4, с. 31].

Понимание смысла (сущности и содержания) социальной политики содержится в следующих ее определениях:

1. Управленческие действия органов власти, направленные на обеспечение приемлемого уровня жизни социальных групп, подверженных социальным рискам [Там же, с. 33].

2. Усилия государства и/или общества, направленные на нахождение компромисса интересов различных социальных групп [2, с. 20-21].

3. Регулирование органами власти социально-экономических процессов, необходимое для повышения уровня благополучия населения, возможности его беспрепятственного развития во всех сферах жизни [12, с. 88].

4. Часть политики государства по достижению его внутренних интересов, которая реализуется через различные социальные программы [1, с. 87].

Автор данной статьи предполагает, что понятие социальной политики объединяет в себе все представленные выше определения. Так, с одной стороны, социальная политика представляет собой деятельность власти, направленную на обеспечение приемлемого уровня жизни социально незащищенного населения. С другой стороны, данный вид политики может являться совместной деятельностью гражданского общества и власти по нахождению баланса интересов различных социальных групп. Также данная активность власти может являться способом регулирования социально-экономических процессов для благополучия жизни общества. Кроме того, социальная политика также является частью государственной политики, реализуемой посредством специализированных государственных программ.

В качестве субъектов социальной политики мы определяем субъектов публичной власти и активных представителей различных социальных групп. Однако распределять привилегии, материальные и духовные ценности, приемником которых являются граждане государства, может только публичная власть, согласно установленному порядку [3, с. 85]. Данный тезис позволяет нам предполагать, что данный вид политики является способом реализации социальной ответственности власти. Исследователь Е. Н. Демченко отмечает, что законодательно закреплена возможность субъектов власти распределять привилегии между социальными группами организует институциональную структуру, которая одновременно производит и распределяет привилегии и блага. Установленный порядок распределения благ минимизирует риски появления несправедливого распределения благ между субъектами власти [Там же, с. 86].

Полномочия власти по распределению благ, установленный законодательно алгоритм производства и распределения благ и привилегий позволяют нам считать, что социальная политика является особым способом реализации властью своей социальной ответственности.

Приоритет нравственных ценностей при реализации социальной политики.

Оценка ответственности или безответственности властных субъектов

Философ В. Соловьев предполагал, что общество является «расширенной личностью», а значит оно подвержено действию тех же морально-нравственных норм, что и человек. Государство для него есть «собираательно-организованная жалость», потому что основная цель государства – защищать слабых [10, с. 286]. Так, реализация социальной политики связана с нравственным компонентом, который выступает некоторым «мерилом» правильности распределения благ. Президент РФ В. Путин отмечает, что социальная политика имеет множество задач и измерений. Социальная политика всегда направлена на поддержку социально незащищенных категорий населения. Эффективность политики определяется мнением людей, их оценкой справедливости распределения благ [8, с. 58]. Таким образом, социальная политика основывается на ценностях морали и нравственности. Такая политика соответствует представлению о социальной ответственности власти как неотъемлемом свойстве правителя, согласно сложившемуся в обществе властному мифу.

Однако в данном случае сложно трактовать некоторые спорные высказывания современных российских политиков с позиции ответственности власти. Например, в октябре 2018 года министр труда Саратовской области предположила, что прожиточный минимум для населения вполне может равняться 3500 рублей [9].

По мнению чиновника, данных средств должно хватить на месяц проживания при соблюдении определенного типа питания. В ноябре 2018 года руководитель Департамента по молодежной политике Свердловской области призвала молодежь отказаться от патерналистских ценностей, так как, по мнению чиновника, ответственность за детей полностью лежит на его родителях. Государство не должно нести ответственность за молодых людей, которых оно «не просило рожать» [13]. Подобные высказывания свидетельствуют о том, что моральная компонента не является приоритетом данных представителей власти. Данные действия чиновников частично свидетельствуют об их безответственности. Ответственность власти включает в себя также политическую, правовую и экономическую ответственность, которая прослеживается в деятельности чиновников. Они выполняют свои формальные профессиональные обязанности и удовлетворяют интересы общества. Так, мы можем говорить о том, что ответственность фрагментарно проявляется данными представителями власти. Однако ответственность или неотчетливость отдельных представителей власти в свете подобных скандальных высказываний или поступков может определить только общество.

Выводы

Государственная политика представляет собой способ реализации властью своей социальной ответственности, так как направлена на удовлетворение приоритетных актуальных потребностей общества и упрочнение его стабильного положения. Социальная ответственность власти, проявляемая властью через реализацию государственной политики, представляет собой своевременную активную деятельность властного субъекта по достижению приоритетных интересов общества. Национальная политика отвечает правилам, традициям, потребностям и ценностям населения.

Социальная политика представляет собой активность органов власти, их поддержку населения, которое входит в группу риска. Такой вид политики реализует ответственность власти через нахождение компромисса между интересами и потребностями различных социальных групп. Негласной целью социальной политики может быть стремление увеличить средний класс. Полномочия власти по распределению благ, установленный законодательно алгоритм производства и распределения благ и привилегий свидетельствуют о том, что такая активность власти является особым способом реализации ею своей социальной ответственности. Нравственные и моральные ценности, чувство справедливости являются важным условием проявления социальной ответственности властью. Однако оценить деятельность власти на предмет ответственности при игнорировании данных ценностей может только общество.

Список источников

1. Галкина Е. В. Местное самоуправление и гражданское общество в современной России: проблемы функционирования // Социология власти. 2007. № 1. С. 87-97.
2. Григорьева И. А. Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х гг. СПб.: Издательство Северо-Западной академии гос. службы (СЗАГС), 1998. 112 с.
3. Демченко Е. Н. Современная социальная политика: настоятельность философского подхода // Омский научный вестник. 2008. № 6 (74). С. 84-88.
4. Капицын В. М. Социальная политика и право: сущность и взаимозависимости // Общероссийский журнал социальной работы. 1998. № 8. С. 31-47.
5. Константинова Л. В. К понятию «социальная политика» в современной общественной теории // Управленческое консультирование. 2005. № 2. С. 108-124.
6. Меркулов П. А., Малик Е. Н., Феклистова И. С., Мельников А. В. Административные и политические решения в органах государственной власти. Орёл: Издательство ОФ РАНХиГС, 2016. 263 с.
7. Пикулькин А. В. Система государственного управления. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 423 с.
8. Путин В. В. Строительство справедливости. Социальная политика для России // Государственная служба. Вестник Координационного совета по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. 2012. № 1. С. 58-77.
9. Саратовский министр заявила, что можно прожить на 3,5 тысячи рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20181012/1530500149.html> (дата обращения: 10.09.2019).
10. Соловьев В. С. Оправдание добра / отв. ред. О. А. Платонов. М.: Институт русской цивилизации; Алгоритм, 2012. 656 с.
11. Сорокин П. А. Человек. Цивилизация. Общество. М.: Политиздат, 1992. 393 с.
12. Социальная политика: парадигмы и приоритеты: монография / под общ. ред. В. И. Жукова. М.: Изд. МГСУ «Союз», 1999. 452 с.
13. Уральская чиновница заявила о том, что государство ничего не должно молодежи [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ural.kp.ru/daily/26903.7/3948698/> (дата обращения: 10.09.2019).
14. Якунин В. И. Формирование государственной политики в современной России. М.: РОССПЭН, 2006. 352 с.

STATE AND SOCIAL POLICY AS MEANS TO REALIZE SOCIAL RESPONSIBILITY OF POWER

Rudneva Elena Leonidovna

National Research Tomsk Polytechnic University

elena0792@yandex.ru

The article analyses state and social policy as means to realize social responsibility of power. The analysis is based on philosophical and political studies devoted to the problems of explication of state and social policy. The content of state policy in different political regimes is revealed. Approaches to setting priorities of state and social policy in different political environments are identified. The place of the ethical component in evaluation of social responsibility of power when realizing social policy is determined. Certain actions of power representatives are analysed from the viewpoint of social responsibility.

Key words and phrases: power; state policy; social policy; social responsibility; political environments.