

RU

Формирование и деятельность милиции уездного города Муром в 1917-1923 гг.

Попова В. В.

Аннотация. Цель исследования – изучить процесс создания и деятельности милиции в период 1917-1923 гг. на примере отделения милиции города Муром. В работе рассмотрены особенности организации, формирования кадрового состава, финансирования и несения службы сотрудниками муромской милиции, выявлены основные проблемы, с которыми столкнулись правоохранители в первые годы становления Советского государства. Исследование проведено на примере Мурома, являвшегося уездным городом Владимирской губернии и представлявшего собой типичный провинциальный город Центральной России. Научная новизна статьи состоит в том, что автором проведен комплексный анализ формирования и деятельности милиции на материалах города Муром. В результате исследования выявлены закономерности и проблемы, общие с другими регионами, а также особенности, свойственные конкретной местности. В первые годы существования Советского государства милиции пришлось столкнуться с многочисленными сложностями, такими как отсутствие правового регулирования, нехватка квалифицированных сотрудников, слабое материальное обеспечение. Становление советской милиции происходило в крайне тяжелых условиях как в масштабах всего государства, так на территории города Муром. В период 1917-1923 гг. советская милиция прошла процесс развития от непрофессиональной организации, действующей на добровольных началах, к централизованной системе государственных органов, структура, деятельность и кадровое обеспечение которой получили развитую законодательную регламентацию. Эти изменения в полном объеме отразились на функционировании муромской городской милиции. Несмотря на все сложности, к концу рассматриваемого периода муромская милиция демонстрировала значительные успехи в плане реализации возложенных на нее полномочий.

EN

The formation and activities of the militia in the district town of Murom (1917-1923)

V. V. Popova

Abstract. This study examines the formation and activities of the militia in Russia from 1917 to 1923, using the Murom city police department as a case study. The research analyzes the organizational structure, personnel recruitment, funding, and operational activities of the Murom militia, identifying key challenges faced by law enforcement in the early years of the Soviet state. Murom, a district town in Vladimir Governorate, is considered representative of a typical provincial city in central Russia. The study's contribution to knowledge lies in its comprehensive analysis of the militia's formation and activities based on Murom's archival materials. The research reveals patterns and challenges common to other regions, as well as unique local characteristics. In the early years of the Soviet state, the militia faced numerous difficulties, including a lack of legal regulation, a shortage of qualified personnel, and inadequate material support. The establishment of the Soviet militia occurred under extremely difficult conditions, both nationally and locally in Murom. Between 1917 and 1923, the Soviet militia evolved from an unprofessional, volunteer-based organization to a centralized system of state bodies, whose structure, activities, and personnel provision were subject to comprehensive legal regulation. These changes fully impacted the functioning of the Murom city militia. Despite these challenges, by the end of the period under review, the Murom militia demonstrated considerable success in fulfilling its mandate.

Введение

Актуальность исследования. Совершенствование деятельности полиции невозможно без учета исторического опыта. Знание истории советской милиции обеспечивает преемственность поколений, возможность

обобщения и сохранения накопленного опыта, подготовку квалифицированных кадров и патриотическое воспитание сотрудников.

Кроме того, изучение милиции на примере отдельно взятого города помогает выявить региональные особенности, которые обогатят региональную историографию и расширят знания об истории правоохранительной службы в России.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- изучить процесс формирования милиции в Муроме в 1917-1923 гг., её организационные основы, в том числе подведомственность, структуру и основные направления деятельности;
- выявить особенности формирования и деятельности милиции города Муром в исследуемый период;
- охарактеризовать кадровую деятельность и рассмотреть процесс изменения требований к сотрудникам муромской милиции;
- охарактеризовать положение сотрудника муромской милиции исследуемого периода;
- рассмотреть вопрос о финансировании деятельности милиции Муром.

Материалы исследования, использованные в процессе работы над статьей, можно подразделить на опубликованные и неопубликованные источники.

К числу опубликованных источников относятся правовые акты, статистические данные, периодическая печать.

Из числа правовых актов были проанализированы: Постановление Временного правительства от 17 апреля 1917 г. «Об учреждении милиции» (Вестник Временного правительства. 1917. 20 апреля (3 мая). № 35), Постановление НКВД РСФСР от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «Об организации рабоче-крестьянской милиции» (Собрание узаконений РСФСР (СУ РСФСР). 1917. № 1. Ст. 15), Постановление НКВД и НКЮ РСФСР от 12 октября 1918 г. «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции» (СУ РСФСР. 1918. № 75), Декрет СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О советской рабоче-крестьянской милиции» (СУ РСФСР. 1919. № 13) и Декрет ВЦИК РСФСР от 10 июня 1920 г. «О рабоче-крестьянской милиции» (СУ РСФСР. 1920. № 79).

Статистические сведения представлены Статистическим ежегодником Владимирской губернии за 1918-1922 гг.

Периодическая печать представлена публикациями в Муромской газете «Луч» (№ 1 за 1920, № 1 и № 3 за 1923 г.), в которых содержится информация о штате сотрудников, их обеспечении, особенностях несения службы и достижениях.

Неопубликованные источники представлены архивными документами. В ходе исследования были использованы документы Государственного архива Владимирской области (далее – ГАВО). Из фондов 1186 «Владимирский губернский комиссар Временного правительства», Р-31 «Исполнительный комитет Муромского уездного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов» и Р-341 «Управление Муромской уездно-городской рабоче-крестьянской милиции при Муромском уездном отделе управления» задействованы приказы, отчеты о деятельности милиции, статистические сведения о количестве сотрудников.

Теоретическую базу работы составили труды В. Б. Аксенова (2001), М. И. Еропкина (1967), М. В. Куцына (1957), Р. С. Мулукаева (1975), А. И. Семенова (2017), И. В. Токмакова (2003) по истории становления советской милиции. Особую ценность представляют региональные исследования Т. М. Акимовой (2020), Ю. Г. Бубновой (2006а; 2006б), В. М. Жамбовского (2007), раскрывающие особенности формирования милиции во Владимирской губернии.

Анализ историографии показывает, что изучение истории полиции на примере города Муром является актуальной темой, дальнейшее изучение которой позволит выявить особенности формирования правоохранительной системы в провинциальном городе, определить общие с другими регионами черты, а также уяснить особенности, свойственные данной местности.

Основными методами, использованными при написании статьи, стали метод исторического анализа, историко-генетический и системный. Метод исторического анализа позволил раскрыть объект изучения в контексте исторической обстановки 1917-1923 гг. Благодаря применению историко-генетического метода деятельность муромского отделения милиции была изучена во взаимосвязи с революционными событиями февраля и октября 1917 г., Гражданской войны и иностранной интервенции.

На основе историко-системного метода процесс формирования милиции в городе Муроме был рассмотрен как часть процесса становления советской милиции.

Практическая значимость работы определяется тем, что результаты могут быть использованы в дальнейших исследованиях в сфере истории региональной милиции.

Обсуждение и результаты

Царская полиция в России прекратила существование после февральской революции 1917 г. Постановлением Временного правительства от 17 апреля 1917 г. «Об учреждении милиции» был упразднен Департамент полиции и корпус жандармов. В рассматриваемый период Муром являлся уездным городом Владимирской губернии. В марте 1917 г. рабочие муромской бумаготкацкой фабрики арестовали и заключили под стражу бывших сотрудников царской полиции и исправника, осуществлявшего руководство полицейским отделением в городе. 3 марта 1917 г. на заседании Временного исполнительного комитета было вынесено решение о создании в городе милиции. Примечательно, что начальником отделения был назначен И. А. Георгиевский, занимавший ранее должность судебного следователя (ГАВО, ф. 1186, оп. 2, д. 7, л. 51).

17 апреля 1917 г. было принято Постановление Временного правительства «Об учреждении милиции». Милиция признавалась исполнительным органом власти на местах, который находился в ведении земских и городских органов управления, и занималась обеспечением общественного порядка, борьбой с преступностью, в том числе и с мародёрами (Постановление Временного правительства от 17 апреля 1917 г. «Об учреждении милиции»). На уровне губерний деятельностью милиции руководил губернский комиссар Временного правительства. Милиция подразделялась на городскую и уездную (Акимова, 2020, с. 53). Из всех городов Владимирской губернии только во Владимире были созданы самостоятельные отделения уездной и городской милиции. Во всех остальных городах, в том числе и в Муроме, формировались объединенные отделения уездно-городской милиции (На острие закона..., 2006, с. 31).

Финансирование милиции осуществлялось за счет средств местных бюджетов. Муромские правоохранители, начиная с первых месяцев своей службы, столкнулись с финансовыми проблемами (Аксенов, 2001, с. 39). Оклад милиционера составлял 60 рублей, в то время как минимальная заработная плата рабочего начиналась от 100 рублей. Сложности возникли с материально-техническим обеспечением, отсутствовала форменная одежда. 12 июня 1917 г. исполнительным комитетом Владимирской губернии было вынесено решение о необходимости особой формы одежды милиционеров (ГАВО, ф. 1186, оп. 2, д. 7, л. 57).

28 октября (10 ноября) 1917 г. было принято Постановление НКВД «О рабочей милиции». С этого момента началось формирование советской милиции, а дата 10 ноября с 1962 г. была официально утверждена как День милиции (с 2011 г. – День сотрудника ОВД). Согласно принятому Постановлению, на Советы рабочих и солдатских депутатов возлагалась обязанность по формированию отделений рабочей милиции, которая находилась в их ведении. Снабжением правоохранителей занимались органы власти на местах (Постановление НКВД РСФСР от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «Об организации рабоче-крестьянской милиции»). Таким образом, отделения милиции создавались на местном уровне, в документе ничего не говорилось о централизованной организации её деятельности (Семенов, 2017, с. 93).

Во исполнение Постановления от 10.11.1917 местные Советы приступили к формированию подразделений милиции.

В Муроме выборы в Советы народных депутатов состоялись уже 11 ноября 1917 г. 30 декабря 1917 г. был сформирован Штаб Красной гвардии, который был наделен военными полномочиями и выполнял функции по охране общественного порядка (ГАВО, ф. Р-341, оп. 1, д. 5, л. 3). Весь состав муромской милиции, сформированной в марте того же года, вошел в состав Штаба. Новые подразделения милиции выполняли обязанности по охране общественного порядка. В то же время милиция являлась частью Вооруженных сил и вместе с Красной гвардией могла привлекаться к исполнению военных функций (Еропкин, 1967, с. 11). В первые годы существования Штаб испытывал кадровые проблемы. Как отмечалось в издававшейся в городе газете «Луч», «состав милиции первое время был неположительный. Люди... были предоставлены сами себе. Появление дисциплины среди сотрудников относится к 1919 г., когда в должность начальника вступил Николаев» (Луч, 1920, № 1, с. 2).

В течение 1917-1918 гг. ситуация с преступностью в Муроме была настолько тяжелой, что в городе было введено военное положение (На острие закона..., 2006, с. 34).

Уже в первые месяцы 1918 г. стало очевидно, что непрофессиональная милиция, не имеющая строгой организации и четкого правового регулирования, была не в состоянии обеспечить общественный порядок и подавить рост преступности (Токмаков, 2003, с. 76). Необходимо было формирование централизованной правоохранительной системы органов, действующей на постоянной основе.

12 октября 1918 г. было принято Постановление НКВД и Наркомюста «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции». Согласно его положениям, милиция являлась государственным органом, осуществляющим охрану общественного порядка и действующим на профессиональной штатной основе. Милиция находилась в непосредственном подчинении Советов на местном уровне и под общим руководством НКВД. Были существенно расширены её функции. В их число входили оповещение населения о принимаемых властными органами распоряжениях, обеспечение общественного порядка безопасности граждан, составление протоколов при выявлении правонарушений, контроль за исполнением распоряжений по установлению цен на промышленные и сельскохозяйственные продукты, надзор за исполнением санитарных правил, выдача трудовых книжек, удостоверений личности и других документов, расследование уголовных дел и приведение приговоров в исполнение (Постановление НКВД и НКЮ РСФСР от 12 октября 1918 г. «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»).

Закреплялись требования к сотрудникам милиции: наличие гражданства РСФСР, достижение возраста 21 года, потенциальные сотрудники должны были быть «вполне грамотные», имеющие избирательное право и признающие советскую власть (Мулукаев, 1975, с. 30).

5 октября 1918 г. с принятием Положения «Об организации отделений уголовного розыска» в стране начала формироваться централизованная система органов, осуществляющих расследование по делам о преступлениях. Отделения уголовного розыска создавались на уровне губерний и уездов (Куцын, 1957, с. 45). Во Владимирской губернии в 1918-1919 гг. отделение уголовного розыска действовало только в губернском городе. В остальных городах, в том числе и в Муроме, розыскную деятельность продолжала осуществлять общая милиция. Только в 1920 г. в городе был сформирован уездно-розыскной стол. Наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми на территории города Мурома в исследуемый период, были кражи, грабежи, разбои, бандитизм (Бубнова, 2006b, с. 103).

В Муроме милиция входила в состав отдела местного управления Муромского уездного Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в качестве подотдела (ГАВО, ф. Р-31, оп. 1, д. 1, л. 2).

Начиная с 1919 г. милиция Владимирской губернии по территориальному признаку подразделялась на уездную и городскую. Муромская уездно-городская милиция распределялась на районы: три уездных и два городских. Один из уездных районов муромской уездной милиции находился за рекой Окой (в настоящее время это территория Нижегородской области). Связь с этим районом была «телефонная и конная», а во время разлива реки нередко отсутствовала вообще, так как телефонная линия работала с перебоями (Луч, 1923, № 1, с. 4). Одной из основных задач муромской милиции являлось обеспечение общественного порядка, в том числе посредством борьбы с попрошайничеством, хулиганством, чрезвычайно распространенными в городе в рассматриваемый период. Помимо этого, милиция оказывала содействие в организации шествий и демонстраций, а также занималась исполнением решений органов власти: вручением повесток, исполнением судебных решений и т. д.

21 февраля 1919 г. на основании Декрета ВЦИК РСФСР «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны» была создана специализированная милиция, обеспечивавшая безопасность железнодорожного сообщения и своевременную доставку грузов, что было особо актуально во время Гражданской войны (Жамбовский, 2007, с. 95). Поскольку через Муром проходила железная дорога, в апреле 1919 г. решением II Губернского съезда начальников милиции в городе было создано уездное отделение железнодорожной милиции. Основными направлениями ее деятельности стала охрана железнодорожной станции и путей, контроль соблюдения санитарных требований и правил перевозки пассажиров (Бубнова, 2006а, с. 25).

Начавшаяся Гражданская война и иностранная интервенция оказали влияние на регламентацию милицмейской службы. Принятый 3 апреля 1919 г. СНК Декрет «О Советской рабоче-крестьянской милиции» установил воинскую дисциплину и обязательную военную подготовку для всех сотрудников милиции. Части милиции, оказавшиеся в местах боевых действий, могли привлекаться к участию в боевых действиях в районе своей службы. Финансирование милиции осуществлялось за счет средств государственного бюджета (Декрет СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О советской рабоче-крестьянской милиции»).

10 июня 1920 г. принимается Декрет о рабоче-крестьянской милиции. Милиция стала представлять собой централизованную систему органов исполнительной власти, находившихся в ведении Главного управления милиции НКВД РСФСР. Милиция признавалась резервом Красной Армии, и при необходимости её сотрудники могли привлекаться к участию в боевых действиях. Финансирование и обеспечение сотрудников обмундированием и снаряжением осуществлялось из государственного бюджета (Декрет ВЦИК РСФСР от 10 июня 1920 г. «О рабоче-крестьянской милиции»).

Однако с учетом тяжелого экономического положения в стране ситуация с материальным обеспечением милиции улучшилась далеко не сразу. По свидетельству муромской газеты «Луч», в феврале 1923 г. сотрудники муромской уездно-городской милиции, которая к тому времени стала одной из лучших в губернии, увольнялись по причине недостаточного обеспечения. Отмечалась тяжелая ситуация с пайком, который в Муроме выплачивался в денежной форме: деньги выплачивались из расчета «20 рублей за пуд муки, в то время как на рынке он стоил до 140 рублей» (Луч, 1923, № 3, с. 1). В то же время отмечалось улучшение ситуации с обеспечением форменной одеждой. Сотрудникам муромской милиции предоставлялась форма, состоящая из френча, брюк, фуражки и сапог. В качестве зимней формы они получали теплую одежду и валенки. Милиционеры проживали в общежитии рядом с управлением милиции, чтобы «быстро выполнять оперативные задания».

К 1923 г. муромская уездная милиция на 88% состояла из крестьян. Лишь 12% составляли рабочие. Несмотря на то, что грамотности сотрудников придавалось большое значение, лишь 6% местных правоохранителей имели полное среднее образование. В то же время все сотрудники муромской милиции соответствовали минимальным требованиям, предъявляемым к грамотности – умели читать и писать. Руководство милиции уделяло большое внимание повышению уровня образования и профессиональной подготовки кадров (Статистический ежегодник..., 1923, с. 25).

Постепенно происходит повышение уровня образования сотрудников муромской милиции. В их ряды вступают вернувшиеся с фронта военные, в том числе герои Гражданской войны. Среди них И. Т. Экземплярский, в честь которого названа одна из улиц города Мурома и которому посвящена экспозиция Центрального музея МВД; И. С. Ивонтьев, за борьбу с преступностью награжденный орденами Ленина, Красной Звезды и Красного Знамени; Ф. И. Постников, бывший сотрудник ВЧК, впоследствии назначенный на должность начальника муромской уездно-городской милиции (На острие закона..., 2006, с. 37).

Заключение

В результате проведенного исследования сделаны следующие выводы.

Основы формирования милиции были заложены Временным правительством. Советская рабоче-крестьянская милиция, по сути, стала правопреемницей созданной в апреле 1917 г. народной милиции.

Становление советской милиции происходило в крайне тяжелых условиях как в масштабах всего государства, так и на территории города Мурома.

В первые годы существования советской милиции ей пришлось столкнуться с многочисленными сложностями, среди которых отсутствие квалифицированных сотрудников, слабое материальное обеспечение, низкая заработная плата. Следствием этого стали неукомплектованность состава и текучесть кадров. Перечисленные проблемы существенно затрудняли реализацию милицией своих основных функций – борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка.

В период 1917-1923 гг. советская милиция прошла процесс развития от непрофессиональной организации, действующей на добровольных началах, к централизованной системе государственных органов, структура, деятельность и кадровое обеспечение которой получили развитую законодательную регламентацию. Эти изменения в полном объеме отразились на сотрудниках милиции города Муром. К концу рассматриваемого периода муромская милиция продемонстрировала значительные успехи в плане реализации возложенных на нее полномочий по обеспечению общественной безопасности.

Перспективы дальнейшего исследования связаны с изучением региональной истории правоохранительных органов города Муром и Владимирской области.

Источники | References

1. Акимов Т. М. Органы правопорядка во Владимирской губернии: 1917 г. // Петербургский исторический журнал. 2020. № 3.
2. Аксенов В. Б. Милиция и городские слои в период революционного кризиса 1917 года. Проблемы легитимности // Вопросы истории. 2001. № 8.
3. Бубнова Ю. Г. Железнодорожная милиция Владимирской губернии в годы Гражданской войны в России (1917-1921 гг.) // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. науч. тр. Владимир: Владимир. гос. пед. ун-т, 2006а. Вып. 6.
4. Бубнова Ю. Г. Организационно-правовые основы становления и функционирования милиции Владимирской губернии: 1917-1929 гг.: дисс. ... к. юрид. н. Владимир, 2006б.
5. Еропкин М. И. Развитие милиции в Советском государстве. М.: Высшая школа МООП СССР, 1967.
6. Жамбовский В. М. Правовые и организационные основы становления и функционирования кадровых аппаратов советской милиции в 1917-1991 гг. (по материалам Владимирской области): дисс. ... к. юрид. н. Владимир, 2007.
7. Куцын М. В. Советская милиция в период организации и упрочения Советской власти // Труды Высшей школы МВД СССР. М., 1957. Вып. 2.
8. Мулукаев Р. С. Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917-1920 гг.): учебное пособие. М.: Академия МВД СССР, 1975.
9. На острие закона. Муромская милиция: история, факты, реальность / под общ. ред. А. В. Жаргова. Муром: Издательство МИ ВЛГУ, 2006.
10. Семенов А. И. Создание советской милиции // История правопорядка. Юридическое наследие России. 2017. № 3 (14).
11. Токмаков И. В. Становление и деятельность органов советской милиции 1917-1930 годов (на материалах Центрального Черноземья): дисс. ... к. ист. н. Курск, 2003.

Информация об авторах | Author information



Попова Вера Владимировна¹, к. ист. н., доц.

¹ Муромский институт (филиал) Владимирского государственного университета им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых



Vera Vladimirovna Popova¹, PhD

¹ Murom Institute (branch) of the Vladimir State University named after Alexander and Nikolay Stoletovs

¹ verav25@mail.ru

Информация о статье | About this article

Дата поступления рукописи (received): 03.02.2025; опубликовано online (published online): 17.03.2025.

Ключевые слова (keywords): рабоче-крестьянская милиция; муромская уездно-городская милиция; обеспечение общественного порядка; борьба с преступностью; кадровый состав; финансирование милиции; workers' and peasants' militia; Murom District and City Militia; maintenance of public order; crime control; personnel; militia funding.